

## **El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) y su rol en el desarrollo de los sistemas agropecuarios de la Provincia de Río Negro (República Argentina)**

Héctor M. Villegas Nigra (1)

(1) Universidad Nacional del Comahue

Correo electrónico: [anitav@speedy.com.ar](mailto:anitav@speedy.com.ar)

**Eje temático:** (10) Instituciones y políticas públicas sectoriales. El rol del Estado. Regulaciones y políticas impositivas. Los Programas nacionales y provinciales.

El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PORDERPA) está orientado a reducir la pobreza rural a través del fomento de actividades productivas y el fortalecimiento de las organizaciones rurales; es una iniciativa cofinanciada por el FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y administrado por la UCAR (Unidad para el Cambio Rural del MAGyP-RA) y la Unidad Ejecutora Provincial (MAGyP – RN).

Se ejecuta en la Provincia de Río Negro desde el año 2009 y hasta el momento se han aprobado más de 100 proyectos productivos, de asistencia técnica, en contingencia y de fortalecimiento organizativo.

El objetivo de este trabajo fue establecer el rol del PRODERPA en el sostenimiento de diferentes sistemas existentes en el sector agrícola y ganadero, determinando el grado y modalidad de intervención, el número de asociaciones y productores asistidos, la participación de la mujer y los jóvenes, etc.

La metodología utilizada consistió en el análisis de información secundaria existente en la Unidad Ejecutora Provincial y la realización de entrevistas a informantes calificados.

Las conclusiones indican que el PRODERPA jugó un rol decisivo en el sostenimiento de los pequeños productores familiares y sus organizaciones, especialmente aquellos pertenecientes a la cadena del ovino, caprino y hortícola. A su vez, fue determinante en la asistencia cuando diferentes contingencias de tipo climático (sequía, cenizas, etc) afectaron la producción en la provincia de Río Negro.

## **El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) y su rol en el desarrollo de los sistemas productivos de la Provincia de Río Negro (República Argentina)**

El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) <sup>1</sup>está orientado a reducir la pobreza rural a través del fomento de actividades productivas, el fortalecimiento de las organizaciones rurales, una mayor participación de la mujer y de los jóvenes y un uso sustentable de los recursos naturales; es una iniciativa cofinanciada por el FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y administrado por la UCAR (Unidad para el Cambio Rural del MAGyP-RA) y la Unidad Ejecutora Provincial (MAGyP – RN). En la Provincia de Río Negro, y para poder acceder a un financiamiento de U\$S 7.010.000 , se sancionó la Ley N° 4394 el día 18 de diciembre de 2008.

La Provincia de Río Negro se caracteriza por la producción en áreas de secano de bovinos, ovinos y caprinos y en áreas bajo riego, de cultivos frutícolas, hortícolas y alfalfa. En el caso de la fruticultura, la provincia es la principal exportadora del país tanto de peras como de manzanas, mientras que la ganadería bovina juega un rol clave en el abastecimiento del consumo local. En ambos casos, y por su nivel de ingreso, los productores no forman parte de la población objeto del PRODERPA.

Los componentes básicos de este Proyecto son: a) Fortalecimiento de las capacidades organizativas (FOCO): se trata de transformar a organizaciones incipientes, informales y/o débiles, en organizaciones activas, democráticas, participativas y con capacidad de gestión para el desarrollo de sus emprendimientos; b) Desarrollo productivo y Acceso a mercados (DPyAM): busca que los pequeños productores tengan una participación activa en las diferentes cadenas de valor, mercados, etc. que le permitan no sólo aumentar sus ingresos, sino que además adquieran la capacidad de desarrollar y gestionar emprendimientos sustentables; c) Fondo de promoción y Contingencia (PyC): el objetivo es promover el desarrollo sostenible de la actividades económicas de la población objetivo y recomponer los activos afectados por contingencias adversas, contribuyendo a reducir su vulnerabilidad.

El objetivo de este primer trabajo evaluativo es identificar los sectores productivos asistidos, el destino de las inversiones, cuantificar el número de beneficiarios asistidos y el grado de participación de las asociaciones y comunidades.

---

<sup>1</sup> Agradecimiento al equipo técnico de la Unidad Ejecutora en la Provincia de Río Negro.

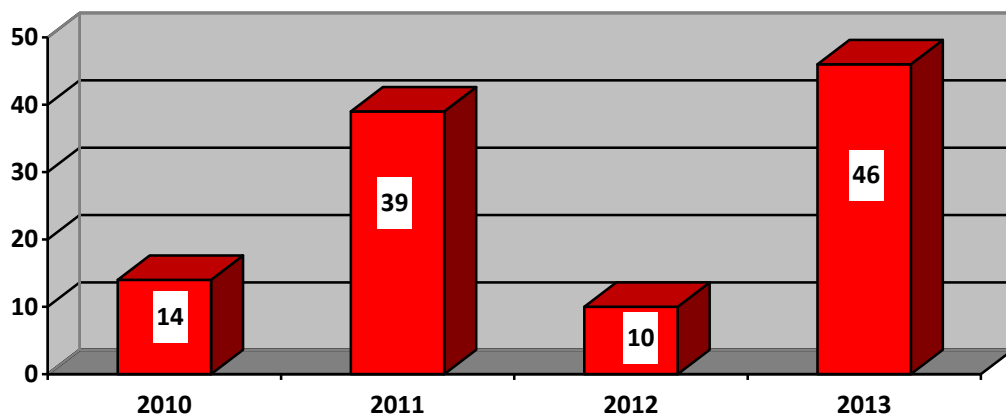
## Metodología

El trabajo consistió en analizar la información existente en la Unidad Ejecutora del PRODERPA en la Provincia de Río Negro, especialmente la base de datos que contiene información de los proyectos presentados para su financiamiento, los proyectos en forma individual y la opinión de informantes calificados. Se aclara que se ha trabajado con datos preliminares y sujetos a modificación.

## El PRODERPA en la Provincia de Río Negro

La ejecución del PRODERPA en la Provincia de Río Negro comienza en el año 2010 y se prevé su finalización el 31 de diciembre de 2013. La cantidad de proyectos aprobados por el Comité Evaluador alcanzó 109 proyectos, cuya progresión a través del tiempo se observa en el gráfico N° 1.

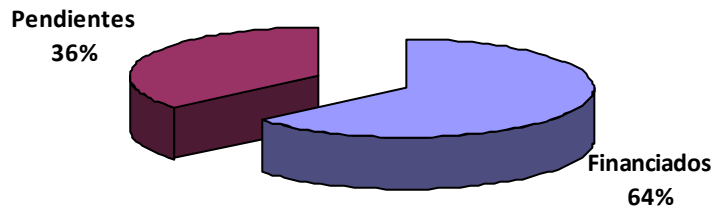
Gráfico N° 1: Proyectos aprobados por el Comité Evaluador PRODERPA Río Negro.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

Actualmente se han desembolsado un 64 % de los proyectos aprobados quedando un 36 % para abonar en los próximos meses.

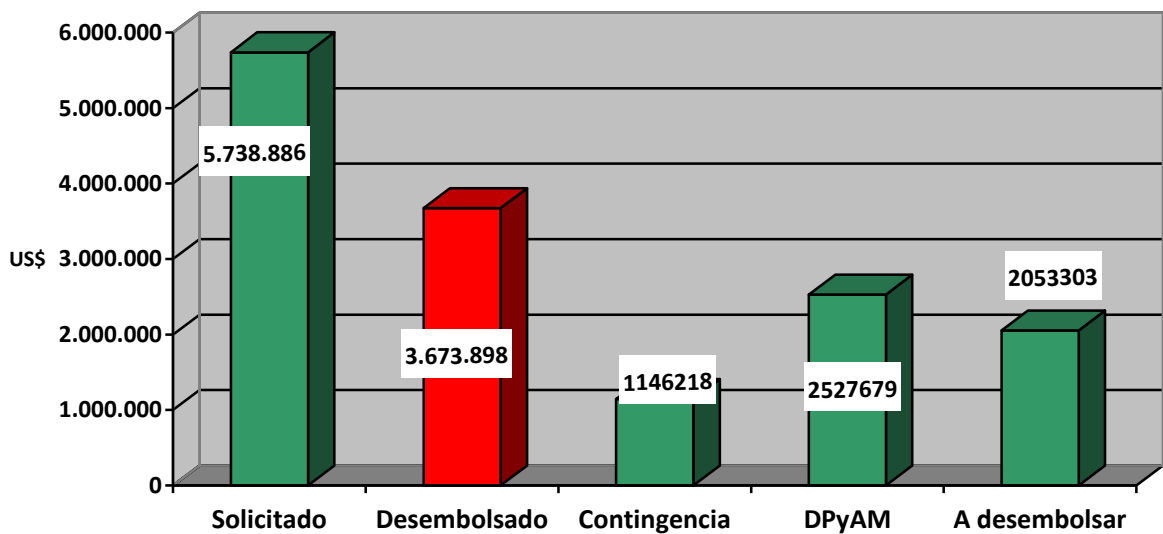
Gráfico N° 2: Montos desembolsados y no desembolsados, según importancia relativa.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

En este primer trabajo sobre el rol del PRODERPA en los sistemas productivos de la Provincia de Río Negro, se ha clasificado al financiamiento de acuerdo a sus componentes; sin embargo la dificultad para separar el monto de asistencia destinado a fortalecer organizaciones (FOCO), impide incluir esta categoría en forma separada por lo tanto en la gráfica siguiente se observa los montos desembolsados de los otros dos componentes.

Gráfico N° 3: Montos desembolsados según componentes, en pesos.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

## **Estrategias, modos de intervención y sectores asistidos**

El modo de intervención mayoritario consistió en el otorgamiento de asistencia financiera mediante subsidios a organizaciones formales y no formales, ya que prácticamente no se desarrolló la asistencia crediticia. Los sectores de intervención de PRODERPA fueron los siguientes: 1.- Desarrollo productivo y de mercados (se incluye los proyectos destinados a fortalecimiento productivo); 2.- Contingencia o emergencia. En el primer caso, los principales sectores asistidos fueron los siguientes: a) Sector horti frutícola; b) Producción ganadera en áreas bajo riego; c) Producción ganadera en área de secano; e) Turismo rural; f) Agregado de valor post-cosecha. En el segundo caso se ubican aquellos proyectos destinados a atender a productores en situaciones de emergencia o contingencia por factores climáticos adversos.

A continuación se detalla algunas características para cada uno de los sectores:

### **1.- Desarrollo productivo y de mercados<sup>2</sup>**

**a) Horti-fruticultura:** la horticultura es la segunda actividad agrícola en importancia en la Provincia de Río Negro; la superficie cultivada con hortalizas alcanzó 7.505 ha en la temporada 2009-2010 (Villegas *et al*, 2011) siendo los cultivos más importantes cebolla, zapallo anquito, tomate industria y hortalizas varias. La horticultura es practicada mayormente por pequeños productores, por lo general sin tierras y que deben arrendar cuando inician el ciclo productivo con la consiguiente inestabilidad e inseguridad que esta situación provoca.

Se han aprobado para su financiamiento dieciséis proyectos de los cuales cuatro aún no se han desembolsado. Los proyectos contemplaban las siguientes inversiones: adquisición de insumos para la producción (5), estudios específicos sobre el sector hortícola (1), post cosecha como por ejemplo empaque, frío y transporte (5), infraestructura (2) y la compra de tractores e implementos (3). En el caso de la fruticultura, se financió un proyecto destinado a la plantación de frutas finas en la localidad del Bolsón.

Un ejemplo es el financiamiento otorgado a la Asociación de Productores Hortícolas del Valle Medio, institución que nuclea a pequeños productores y cuya asistencia se orientó a la constitución de un fondo rotatorio para la compra

---

<sup>2</sup> Incluye asistencia técnica y capacitación.

de insumos, la adquisición de un camión para el transporte de productos y cámaras de frío para la conservación de la producción.

**b) Producción ganadera en áreas de riego (PGAR):** la estrategia de intervención se basa en la reciente medida adoptada por el Servicio de Sanidad y Calidad Alimentaria (SENASA) de modificar la status sanitario en algunos departamentos de la Provincia de Río Negro con respecto a la fiebre aftosa. Esta región, luego de sucesivas campañas de vacunación, fue declarada libre de aftosa sin vacunación por lo que fue prohibido el ingreso de animales vivos desde el norte para su faena en establecimiento frigoríficos ubicados tanto en la Provincia de Río Negro como de Neuquén. De esta manera, se ha incrementado la demanda de animales para la faena, convirtiéndose en una excelente oportunidad para los pequeños productores ubicados en áreas bajo riego, y que muchas veces tienen recursos ociosos.

Se presentaron diecinueve proyectos de los cuales en once el principal objeto fue ampliar la superficie con alfalfa y/o la compra de maquinaria para confeccionar fardos. Además, se financiaron dos consultorías y seis proyectos lo hicieron para realizar inversiones en infraestructura. Entre estos últimos se destacan proyectos relacionados con la producción de cerdos y aves y una mini planta para la fabricación de alimentos balanceados ubicada en la localidad de General Conesa.

**c) Producción ganadera en áreas de secano (PGAR):** la producción de lana y carne ovina es una actividad de importancia en la Provincia de Río Negro, no tanto por el valor de la producción sino básicamente por tratarse de un sector que involucra una importante cantidad de pequeños productores, muchos de ellos de subsistencia pero que su persistencia juega un rol fundamental en la ocupación territorial y en el desarrollo de pequeñas comunidades. Estas producciones, sumada a la de pelo y carne de cabra, se ubican principalmente en los departamentos del sur de la provincia. Los productores, responsables de estos establecimientos, fueron en una primera instancia la población objeto por excelencia del PRODERPA.

Los proyectos presentados para su financiamiento fueron cuarenta de los cuales los principales objetivos de su financiamiento son los siguientes: maquinaria y

servicio de esquila (5), fondos rotatorios para la atención de gastos de producción especialmente la suplementación (11), infraestructura (11), captación y distribución de agua (7), maquinaria (2) y proyectos que mejoran la calidad de vida (4). En este último caso, se destaca el proyecto que financia inversiones relacionados con la instalación de un sistema de comunicación con VHF que tiene por objeto comunicar al menos a 15 comunidades de pueblos originarios.

- d) Turismo rural:** el turismo rural es una nueva oportunidad para el productor rural de la Provincia de Río Negro; se ha aprobado cinco proyectos de los cuales cuatro corresponden a áreas de secano y uno a áreas bajo riego. Se pretende formalizar una red de turismo rural, especialmente a lo largo de la región sur de la Provincia de Río Negro; los proyectos se ubican en Valle Inferior del río Negro y en los alrededores de las siguientes localidades: Valcheta, Ingeniero Jacobacci, Maquinchao y San Carlos de Bariloche. La mayoría tiene por objeto atender inversiones en los establecimientos que mejoren las condiciones de la vivienda para poder alojar a los turistas. Se espera que esta nueva actividad contribuya a paliar las crisis recurrentes que soporta el sector ovino y caprino, afectados por la sequía.
- e) Agregado de valor post-cosecha:** sólo diez proyectos se han presentado para financiar inversiones que tienen que ver con el agregado de valor post cosecha. Las principales son una sala de elaboración de productos frutihortícolas, la casa de la mujer rural, una sala de deshidratación, insumos para el telar mapuche y una fábrica de horno de ladrillos.

## **2.- Productores en situación de emergencia o contingencia**

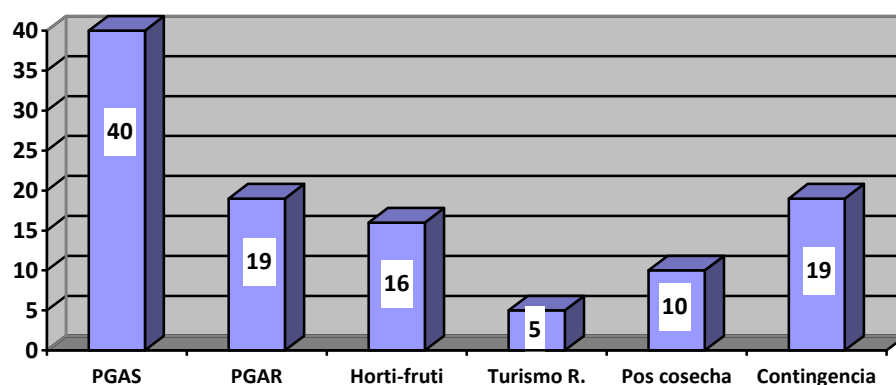
La producción ganadera ovina y caprina de la Provincia de Río Negro, y más especialmente la ubicada en los departamentos del sur de la provincia, soportó diversas situaciones de emergencia debido a fenómenos climáticos como la sequía y a la erupción del Volcán Puyehue; se presentaron para su financiamiento diecinueve proyectos de los cuales cinco posibilitaban a los productores adquirir alimentos balanceados y fardos, seis a mejorar la captación y distribución de agua, cuatro a aumentar la infraestructura como corrales y comederos, tres a recomponer activos

dañados y uno, el de mayor monto, que se destinó a atender los efectos adversos del volcán Puyehue.

A su vez tres proyectos atendieron emergencias de productores hortícolas, dos de los cuales correspondieron a organizaciones ubicadas en el Valle Inferior del río Negro y uno, para horticultores familiares que requerían equipos para obtener agua en la localidad de Sierra Grande.

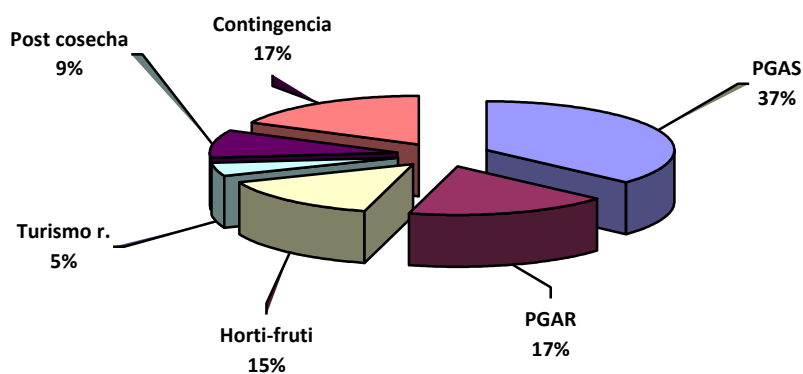
A modo de resumen, se indica la importancia relativa del financiamiento recibido por cada uno de los sectores antes mencionados (Gráfico N° 4 y 5).

Gráfico N° 4: Cantidad de proyectos según sector productivo.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

Gráfico N° 5: Importancia relativa de la asistencia según sector productivo asistido.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA



## Indicadores de importancia

### Población rural asistida

La cantidad de población rural según el Censo de Población 2010 es de 82.675 personas y el total de beneficiarios de PRODERPA es de 5629 personas, de las cuales 1313 son mujeres y 4226 son varones. La base estadística registra el número de beneficiarios y no hace distinción si estos beneficiarios han recibido más de un beneficio, por lo que se trabaja con el total en una primera oportunidad y luego se reduce un 20 % simulando que esa cantidad ha sido beneficiario en dos oportunidades.

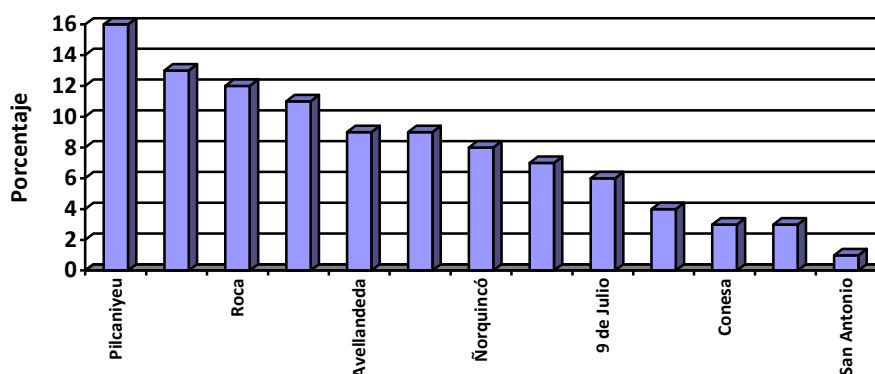
En el caso de que todos los beneficiarios sean pobladores diferentes, un 6,8 % de la población rural ha sido objeto de algún tipo de financiamiento y en el segundo caso (reduciendo un 20 % el total de beneficiarios), un 5,35 % de la población.

En cuanto a la inclusión de la mujer, un 23,70 % de los beneficiarios corresponde al sexo femenino mientras que un 76,30 % al masculino. En el caso de los jóvenes, solo 84 personas fueron beneficiarias.

### Distribución geográfica

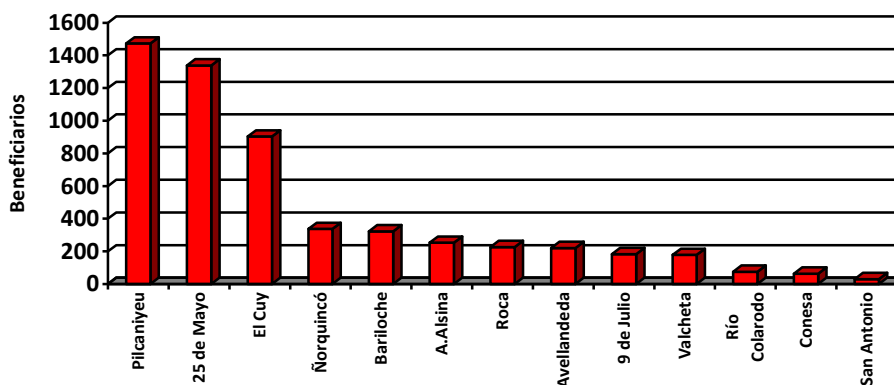
La mayor parte de los proyectos presentados corresponden a departamentos de la Provincia de Río Negro donde existe una mayor proporción de población objeto del PRODERPA. En las tablas siguientes se puede observar la cantidad, monto y número de beneficiarios de los proyectos presentados según distribución geográfica.

Gráfico N° 6: Proyectos presentados según departamentos, importancia relativa.



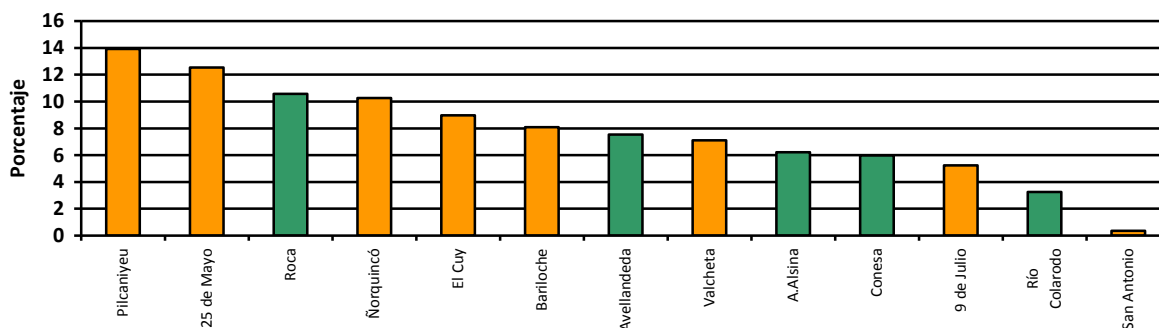
Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

Gráfico N° 7: Número de beneficiarios según departamentos.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

Gráfico N° 8: Número de beneficiarios según departamentos, importancia relativa.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

A continuación se agrupa de acuerdo a dos zonas, la primera incluye a los departamentos de la Provincia de Río Negro que tienen áreas bajo riego y la segunda, agrupa a aquellos departamentos cuya producción se desarrolla en áreas de secano.

Tabla 1: Porcentaje de la población rural asistida por el PRODERPA

Área	Población rural total (PRT)	Población rural asistida (PRA)	Cobertura PRT/PRA	Monto proyecto/población asistida
Secano y riego	57.495	827	1,43 %	2.298 U\$\$/benef.
Secano	25.180	4.802	19,07 %	801 USS/benef.
Total	82.675	5.629	6,80 %	1.025 U\$\$/benef.

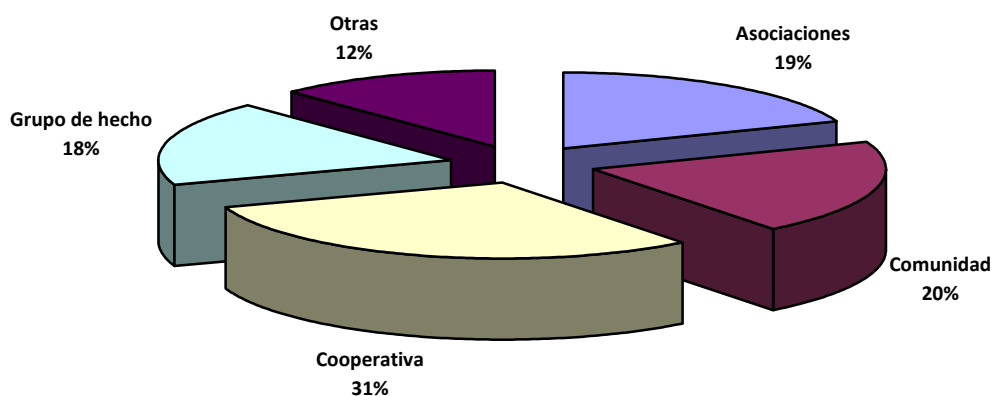
Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

### Tipo de asociación

Las formas organizativas fueron variadas aunque una primera clasificación se puede realizar entre aquellas organizaciones formales y las no formales. Las organizaciones formales son las asociaciones civiles, las de fomento rural y sin fines de lucro, las comunidades de pueblos originarios, cooperativas y sociedades rurales. Las no formales son asociaciones de hecho constituida por grupos de más de tres productores y que se comprometen a desarrollar una actividad en común aunque las inversiones son prediales e individuales. Un tercer agrupamiento corresponde a otras formas de asociación como por ejemplo aquellas utilizadas para atender situaciones de contingencia.

En cuanto a la importancia de cada una de estas organizaciones se observan en el gráfico siguiente.

Gráfico N° 9: Las asociaciones según importancia relativa.

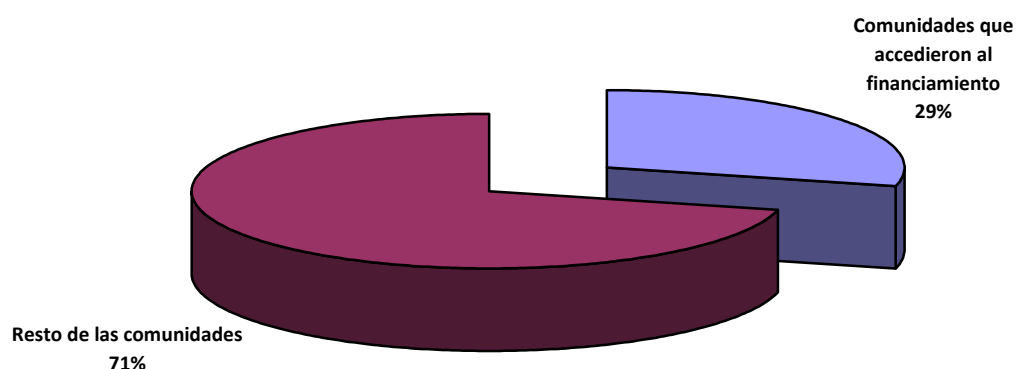


Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

### Comunidades originarias

La cantidad de comunidades originarias existente en la Provincia de Río Negro según la información publicada en el anexo 2 del “*Estudio de Línea de Base- Provincia de Río Negro. Informe Final*” es de sesenta y seis con una población aproximada de 4.608 habitantes. La cantidad de comunidades que accedieron al financiamiento fueron 19 y una de ellas lo hizo en dos oportunidades, mientras que la cantidad de beneficiarios alcanzó a 434.

Gráfico N° 10: Importancia relativa de las comunidades que accedieron al financiamiento.



Fuente: Elaboración propia con datos de PRODERPA

### Cooperativas.

La cantidad de proyectos financiados fueron 30 y se viabilizaron a través de 17 cooperativas; algunas de estas cooperativas recibieron asistencia en más de una oportunidad.

Número de cooperativas	Cantidad de proyectos
Nueve	Uno
Seis	Dos
Una	Tres
Una	Cinco

Según información de la Dirección de Cooperativas de la Provincia de Río Negro, existen 58 cooperativas agropecuarias habilitadas y con la situación contable al día, lo que significa que el 29 % de las cooperativas existentes en la Provincia de Río Negro ha recibido algún tipo de asistencia a través del PRODERA.

### **Conclusiones**

El PRODERPA en la Provincia de Río Negro ha alcanzado la mayoría de las metas iniciales, especialmente aquellas relacionadas con la cantidad de pobladores beneficiarios y número de organizaciones involucradas en los componentes de DPyAM y PyC. La información disponible no permitió analizar el componente FOCO.

Se destaca el grado de participación de las mujeres aunque no de los jóvenes, si bien en este último caso sería necesario disponer de mayor cantidad de información para determinar la definitiva participación de los mismos.

Los sectores asistidos, en la mayoría de los casos, son aquellos que muestran una mayor vulnerabilidad social o que disponen de un potencial de crecimiento de importancia, especialmente aquellos ubicados en áreas bajo riego.

Finalmente, y si bien es necesario profundizar algunos aspectos del PRODERPA, se puede concluir que en la Provincia de Río Negro ha cumplido un rol de importancia, fortaleciendo las organizaciones de pequeños productores o promoviendo el asociativismo al fomentar nuevos agrupamientos, posibilitando la incorporación de capital de inversión y de trabajo que mejoran la productividad del trabajo y de la tierra, favoreciendo nuevas actividades como el turismo rural y la comercialización y asistiendo a los productores cuando adversos acontecimientos climáticos pusieron en riesgo la sustentabilidad de los establecimientos agropecuarios.

### **Referencias bibliográficas**

Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia- Unidad para el Cambio Rural. *“Estudio de Línea de Base- Provincia de Río Negro. Informe Final”*. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. República Argentina, 2012.

Villegas, M., Passamano, H.,Fretes, H.,Romera,N. *“Sistemas Hortícolas en la Provincia de Río Negro”*. Revista Pilquen, Sección Agronomía, Año XIII, N° 11, 2011.