

Tópicos de Políticas Públicas

Desarrollo Económico de
la Provincia de Río Negro



Pablo Ricardo Tagliani (Coordinador) - Daniel Alberto Bolla
Daniel Jorge Miñón - Daniel Pedro Miñón
Héctor Mario Villegas Nigra - Nilda Beatriz Herrera
Lilia Andrada - Luis Guillermo Jócana
María Gabriela Farroni - Ricardo Zapata - Yanina di Nado
Miguel A. Silva - Pablo Viretto







Economía y Políticas Públicas

Pablo Tagliani

- 
- 
- ▶ Atributos señalados como relevantes para que una comunidad escoja uno de los posibles senderos de desarrollo.
 - ▶ Autores: Condorcet, Arrow, Amartya Sen.
 - ▶ Aporta una propuesta de formulación de una política pública sobre la base de la enseñanza que deja dicha literatura.
 - ▶ Dos condiciones relevantes que otorgan consistencia a una política pública: la homogeneidad de preferencias entre los miembros de una comunidad y el debate de diferentes opciones.



Desarrollo económico, participación estatal y mandato constitucional: la “cláusula de la prosperidad”, un programa exigente...
¿directrices olvidadas?

María Gabriela Farroni

- 
- 
- ▶ Mandatos constitucionales de Argentina en materia de desarrollo económico, en el entendimiento de que las mismas constituyen un entendimiento de que los mismos representan la voluntad compartida de los miembros de una comunidad.
 - ▶ Competencias de las provincias asignadas por la constitución.


Políticas Públicas y Participación Ciudadana en Viedma


Nilda Beatriz Herrera

- 
- 
- ▶ El rol fundamental que tiene el debate social en la existencia de soluciones consistentes para las decisiones colectivas.
 - ▶ Aporta la experiencia de una existencia participativa en la ciudad de Viedma.
 - ▶ Factores que influyen en la participación ciudadana.

Políticas públicas de desarrollo económico: ¿centralización o des-centralización?

Pablo Tagliani

- 
- 
- ▶ Se propone la distribución de competencias estatales en materia de desarrollo económico entre los gobiernos nacionales, provinciales y municipales.




Instrumentos fiscales para promoción del desarrollo económico. El caso de Rio Negro

Guillermo Jócana y Pablo Tagliani

Teoría y Práctica de Cluster. El caso del Cluster de Frutos Secos de la Norpatagonia

Lila Andrada, Yanina di Nardo y Daniel J. Miñon



El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) y su rol en el desarrollo de los sistemas agropecuarios de la Provincia de Río Negro (República Argentina)

Mario Villegas Nigra



III FORO REGIONAL

Sistemas de Innovación para el Desarrollo Rural Sostenible

Santiago, Chile / 19 a 21 de octubre de 2016

El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) y su rol en el desarrollo de los sistemas productivos de la Provincia de Río Negro (República Argentina)

Mg. Héctor Mario Villegas Nigra – Correo electrónico: mvillegas@urnm.edu.ar
 Universidad Nacional del Comahue – Universidad Nacional de Río Negro – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (Río Negro)

Palabras claves: territorio, política pública, desarrollo rural

Contexto

El Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia (PRODERPA) estuvo orientado a reducir la pobreza rural a través del fomento de actividades productivas, el fortalecimiento de las organizaciones rurales, una mayor participación de la mujer y de los jóvenes y un uso sustentable de los recursos naturales; es una iniciativa cofinanciada por el FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y administrado por la UCAR (Unidad para el Cambio Rural del MAGyP/RA) y la Unidad Ejecutora Provincial de INIA – ON. En la Provincia de Río Negro (República Argentina), y para poder acceder a un financiamiento de US\$ 7.010.000, se sancionó la Ley N° 4584 el día 18 de diciembre de 2014.

La Provincia de Río Negro se caracteriza por la producción en áreas de secano de bovinos, ovinos y caprinos y en áreas bajo riego, de cultivos frutícolas, hortícolas y alfalfa. En el caso de la fruticultura, la provincia es la principal exportadora del país tanto de peras como de manzanas, mientras que la ganadería bovina juega un rol clave en el abastecimiento del consumo local.

Los componentes básicos de este Proyecto son: a) Fortalecimiento de las capacidades organizativas (FOCO): se trata de transformar a organizaciones incipientes, informales y/o céntricas, en organizaciones activas, democráticas, participativas y con capacidad de gestión para el desarrollo de sus emprendimientos; b) Desarrollo productivo y Acceso a mercados (DPyAM): busca que los pequeños productores tengan una participación activa en las diferentes cadenas de valor, mercados, etc. que les permitan no sólo aumentar sus ingresos, sino que además adquieran la capacidad de desarrollar y gestionar emprendimientos sustentables; c) Fondo de promoción y contingencia (PyC): el objetivo es promover el desarrollo sostenible de las actividades económicas de la población objetivo y recomponer los activos afectados por contingencias adversas, contribuyendo a reducir su vulnerabilidad.



Resultados obtenidos

Indicadores de importancia

Población rural asistida
 La cantidad de población rural según el Censo de Población 2010 es de 82.675 personas y el total de beneficiarios de PRODERPA es de 5629 personas, de las cuales 1313 son mujeres y 4226 son varones. La base estadística registra el número de beneficiarios y no hace distinción si estos beneficiarios han recibido más de un beneficio, por lo que se trabaja con el total en una primera oportunidad y luego se reduce un 20 % simulando que esa cantidad ha sido beneficiario en dos oportunidades.

En el caso de que todos los beneficiarios sean pobladores diferentes, un 6,8 % de la población rural ha sido objeto de algún tipo de financiamiento y en el segundo caso (incluyendo un 20 % de total de beneficiarios), un 5,35 % de la población.

En cuanto a la inclusión de la mujer, un 23,70 % de los beneficiarios corresponde al sexo femenino mientras que un 76,30 % al masculino. En el caso de los jóvenes, solo 84 personas fueron beneficiarias.

Distribución geográfica

La mayor parte de los proyectos presentado corresponden a departamentos de la Provincia de Río Negro donde existe una mayor proporción de población objetivo del PRODERPA. En las tablas siguientes se puede observar la cantidad, monto y número de beneficiarios de los proyectos presentados según distribución geográfica.

Tabla 1. Porcentaje de población rural asistida por el PRODERPA

Año	Población rural total (P2)	Población rural asistida (P1)	Cobertura (%)	Monto comprometido (P1/P2)
2010	82.675	5.629	6,8%	1.100.000\$USD
2014	26.189	4.882	18,6%	801.000\$USD
Total	56.484	10.511	18,6%	1.901.000\$USD

Acciones realizadas



La ejecución del PRODERPA en la Provincia de Río Negro comenzó en el año 2010 y finalizó el 31 de diciembre de 2014. La cantidad de proyectos aprobados por el Comité Evaluador alcanzó 100 proyectos, cuya progresión a través del tiempo se observa en el gráfico N° 1.

El modo de intervención mayoritario consistió en el otorgamiento de asistencia financiera mediante subsidios a organizaciones formales y no formales, ya que prácticamente no se desarrolló la asistencia crediticia. Los sectores de intervención de PRODERPA fueron los siguientes: 1- Desarrollo productivo y de mercados (se incluye los proyectos destinados a fortalecimiento productivo); 2- Contingencia o emergencia. En el primer caso, los principales sectores asistidos fueron los siguientes: a) Sector hortofrutícola; b) Producción ganadera en áreas bajo riego; c) Producción ganadera en áreas de secano; e) Turismo rural; f) Agregado de valor post-cosecha. En el segundo caso se usaron aquellos proyectos destinados a atender a productores en situaciones de emergencia o contingencia por factores climáticos adversos.

1- Desarrollo productivo y de mercados

Horti-fruticultura: Se han aprobado para su financiamiento dieciséis proyectos. Los proyectos contemplaron los siguientes rubros: adquisición de insumos para la producción de frutas específicas sobre el sector hortícola (1), post cosecha como por ejemplo empaque, frío y transporte (2), infraestructura (3) y asistencia a mercados (4). El más del total de financiamiento se frunció un proyecto destinado a la plantación de huas frías en la localidad del Bafaln. **Producción ganadera en áreas bajo riego (PABR):** Se presentaron diecinueve proyectos, de los cuales en su mayoría se aprobó la compra de maquinaria para el cultivo de alfalfa y la compra de maquinaria para realizar inversiones en infraestructura.



Producción ganadera en áreas de secano (PASD): La producción de lana y carne ovina es una actividad de importancia en la Provincia de Río Negro, no tanto por el valor de la producción sino básicamente por tratarse de un sector que involucra una importante cantidad de pequeños productores, muchos de ellos de subsistencia pero que su presencia juega un rol fundamental en la ocupación territorial y en el desarrollo de pequeñas comunidades. Estos productores, sumada a la de pelo y carne de cabra, se sitúan principalmente en los departamentos del sur de la provincia. Los productores, responsables de este establecimiento, fueron en una primera instancia la población objeto por emergencia del PRODERPA.

Los proyectos presentados para su financiamiento fueron cuarenta y tres de los cuales los grupos más obtenidos de su financiamiento son los siguientes: maquinaria y terreno de cultivo (5), fondo rotatorio para la atención de gastos de producción especialmente la sustentabilidad (11), infraestructura (11), captación y distribución de agua (7), maquinaria (2) y proyectos que mejoran la calidad de los productos (1). En este último caso, se destaca el proyecto que financia inversiones relacionadas a la implementación de un sistema de comunicación con INIA que tiene por objeto comunicar al sector a 53 comunidades de pastores originarios.

Turismo rural: El turismo rural en áreas bajo riego es una actividad de importancia en la Provincia de Río Negro, se ha aprobado cinco proyectos de los cuales cuatro corresponden a áreas de secano y una a áreas bajo riego.

Agregado de valor post-cosecha: Sólo diez proyectos se financiaron para permitir o mejorar el agregado de valor post-cosecha. Los principales son una sala de elaboración de productos horticólicas, la sala de la mujer rural, una sala de elaboración, muelles para el sector mapuche y una fábrica de heno de batalla.

2- Productores en situación de emergencia o contingencia
 La producción ganadera ovina y caprina de la Provincia de Río Negro, y más especialmente la ubicada en los departamentos del sur de la provincia, supone ciertos riesgos de emergencia debido a fenómenos climáticos como la sequía y a la erosión del Véliz Fueyueu, se presentaron para su financiamiento diecinueve proyectos, de los cuales cinco corresponden a los rubros adquirir alimentos balanceados y forraje, seis a mejorar la captación y distribución de agua, cuatro a aumentar la infraestructura con corrales y comederos, tres a recomponer el suelo fértil y uno el de mayor monto, que se destinó a atender los efectos adversos del vórtice Fueyueu. A su vez tres proyectos atienden emergencias de productores horticólicas, dos de los cuales corresponden a organizaciones ubicadas en el Valle Inferior de Río Negro y uno, para hortícolas familiares que resquebrajan espacio para obtener agua en la localidad de Camp Obispo.



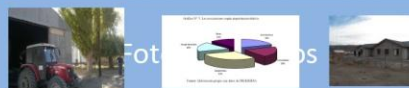
Lecciones aprendidas

El PRODERPA en la Provincia de Río Negro ha alcanzado la mayoría de las metas iniciales, especialmente aquellas relacionadas con la cantidad de pobladores beneficiarios y número de organizaciones involucradas en los componentes de DPyAM y PyC. La información disponible no permitió analizar el componente FOCO.

Se destaca el grado de participación de las mujeres aunque no de los jóvenes, si bien en este último caso sería necesario disponer de mayor cantidad de información para determinar la definitiva participación de los mismos.

Los sectores asistidos, en la mayoría de los casos, son aquellos que muestran una mayor vulnerabilidad social o que disponen de un potencial de crecimiento de importancia, especialmente en este último caso, de aquellos ubicados en áreas bajo riego.

Finalmente, y si bien es necesario profundizar algunos aspectos del PRODERPA, se puede concluir que en la Provincia de Río Negro ha cumplido un rol de importancia, fortaleciendo las organizaciones de pequeños productores o promoviendo el asociativismo al fomentar nuevos agrupamientos, posibilitando la incorporación de capital de inversión y de trabajo que mejoran la productividad del trabajo y de la tierra, favoreciendo nuevas actividades como el turismo rural y la comercialización y asistiendo a los productores cuando adversos acontecimientos climáticos pusieron en riesgo la sustentabilidad de los establecimientos agropecuarios.



Referencias

- Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia- Unidad para el Cambio Rural. "Estudio de Línea de Base- Provincial de Río Negro. Informe Final", Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, República Argentina, 2012.
- Villegas, M., Pissamano, H., Freitas, H., Romera, N. "Sistemas Hortícolas en la Provincia de Río Negro". Revista Pilgares, Sección Agronomía, Año XIII, N° 11, 2011.
- Agradecimientos: G.Zgab, M.Boafaz, J. Ramírez, G.Sarhuanza, L.Hernandez, R.Radeland, M.Kedak, M.V. van der Hevel.

Los corrales de engorde bovinos tras la modificación del estatus sanitario en la Patagonia Norte

Daniel Pedro Miñón, Daniel A. Bolla, Héctor Mario Villegas Nigra, Ricardo R. Zapata, Miguel A. Silva y Pablo Viretto

Dualidad de incentivos en la promoción del cooperativismo

Guillermo Jócana